



## 宜居南投-人口動態變化現況

南投縣政府主計處

114年4月

## 目錄

壹、前言.....	1
貳、現況描述.....	1
參、分析與探討.....	2
一、人口分布.....	2
二、人口成長.....	6
三、人口動態.....	6
肆、結論與施政方向.....	11
一、結論.....	11
二、施政方向.....	11

## 壹、前言

人口為國家基本要素之一，其組成、素質、分布、發展及遷徙等面向，皆攸關國家的發展與社會福祉。然而，近年來國人已不再視婚姻與生兒育女為人生之必要，我國育齡婦女總生育率長期持續下降，已成為世界低生育率國家之一，少子女化現象嚴峻，且本縣於 111 年已成為「超高齡社會（老年人口占總人口比率超過 20%）」，113 年的老年人口占比更高達 21.74%，人口紅利逐漸消退，嚴重影響勞動力及國家競爭力。

## 貳、現況描述

早期人口分布與農業生產息息相關，本縣位居臺灣本島中央，境內山岳綿互，高峰聳立，烏溪、濁水溪流經其間，溪谷縱橫，氣候溫和，適合農耕，人口主要聚居於本縣西部草屯、南投、名間、竹山平原地帶及埔里盆地，惟近年來國家發展從農業社會轉型為工商業，本縣山多平原少，交通運輸不便，不利工商建設，致本縣長期處於人口遷出之狀態，綜觀 104 年底至 113 年底，本縣總人口數減少逾 3.7 萬人，減幅達 7.30%，且呈逐年下降趨勢。

由於本縣長期處於人口減少狀態，為掌握本縣現住人口之脈動，蒐集公務統計報表有關戶籍人口動態資料，就出生、死亡、遷入與遷出等數據，加以整理統計並深入研析，以瞭解本縣人口之分布、成長與動態遷移情形，提供本縣規劃未來發展之參考。

# 參、分析與探討

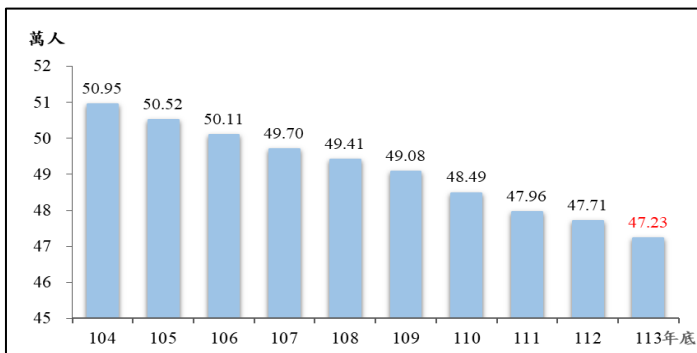
## 一、人口分布

各地的人口歷經出生、死亡、遷入、遷出等變化，在土地上生生不息、熱鬧非凡。但各地區的人口分布情形並不相同，有些地區具有工作機會、交通方便或居住環境較佳等因素，使得其人口較多；有些地區因交通不便、就業機會少，或因平原腹地侷限，人口相對稀少。

### (一)人口數與人口密度

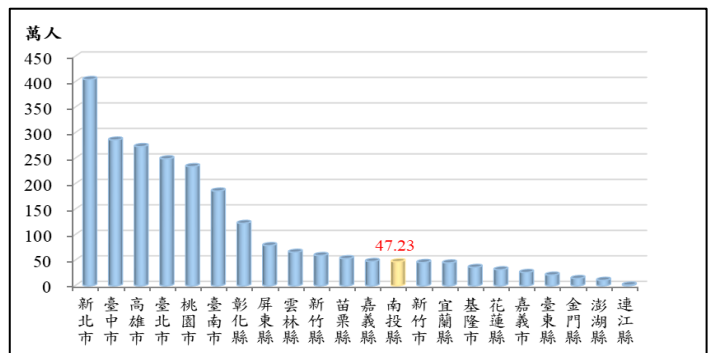
113 年底本縣戶籍登記總人口數為 47 萬 2,299 人，較上年底減少 4,795 人(減少 1.01%)，相較 104 年底的 50 萬 9,490 人減少 3 萬 7,191 人(減少 7.30%)。另 113 年底本縣人口數佔全國總人口數 2.02%，在 22 縣市中排名第 13 位。

圖 1、104 年底至 113 年底南投縣人口概況



資料來源：內政部統計處

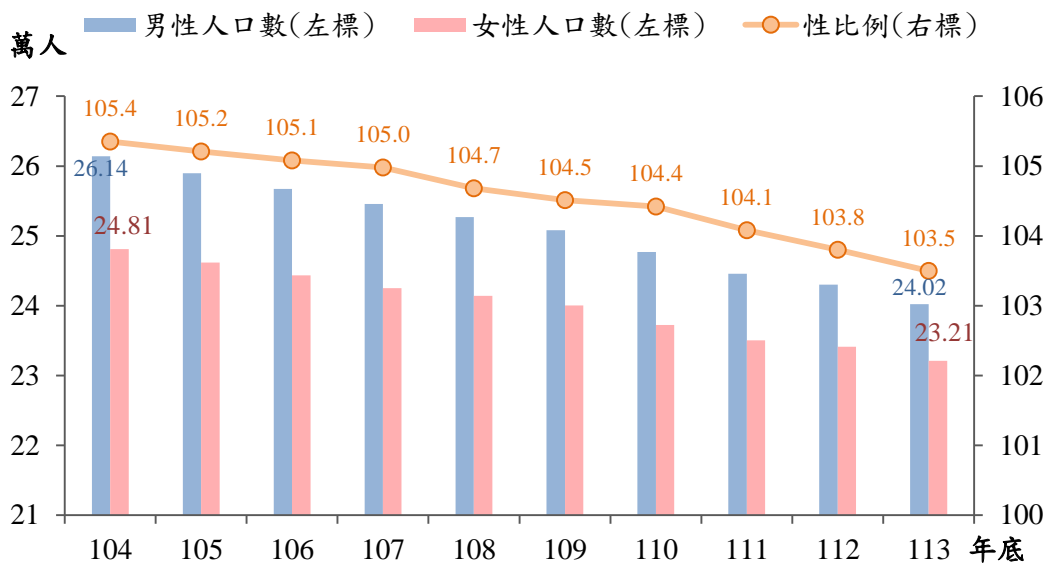
圖 2、113 年底全國各縣市人口概況



資料來源：內政部統計處

倘從性別方面探討本縣人口變化，113 年底本縣性比例為 103.5(每百位女性對應 103.5 位男性)，其中男性人口為 24 萬 207 人，較 104 年底減少 2 萬 1,172 人(減少 8.10%)，10 年來持續下降；而女性人口亦呈相同趨勢，113 年底女性人口 23 萬 2,092 人，較 104 年底減少 1 萬 6,019 人(減少 6.46%)，減幅較男性趨緩，104 年至 113 年間女性占比持續上升，性比例逐年下降，由 104 年底之 105.4 降至 113 年底之 103.5，即每百位女性對應減少 1.9 位男性，換而言之，10 年來兩性人口差距逐漸縮小。

圖 3、104 年底至 113 年底南投縣男性與女性人口數變化情形

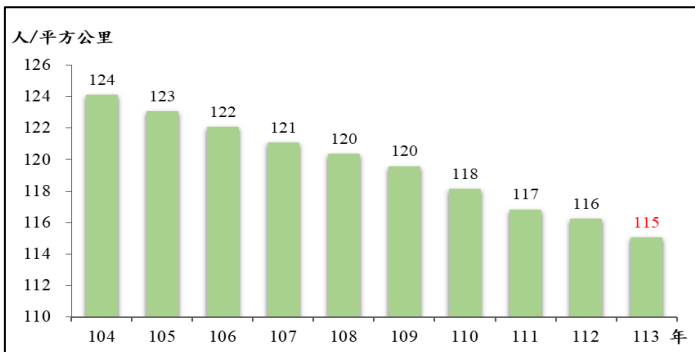


資料來源：內政部統計處

備註：性比例係指每百名女子所當男子數

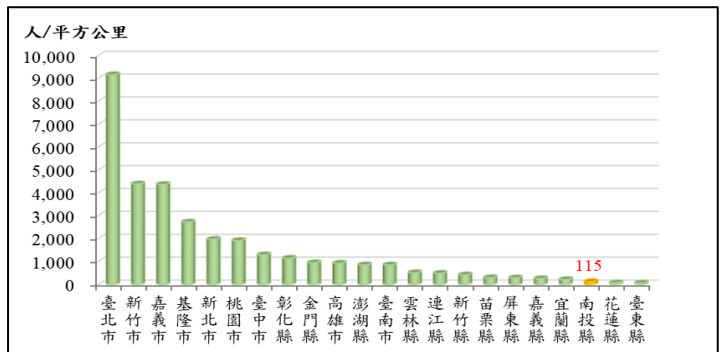
本縣總面積約 4,106 平方公里，為全臺第二大，惟境內地形複雜，山地所占面積大，故不易聚集大量人口。近年來人口持續減少，致本縣人口密度於 113 年底降為每平方公里 115 人，較 104 年每平方公里 124 人，減少 9 人。與其他縣市比較，僅較臺東縣、花蓮縣高，為全國第三低縣市。

圖 4、104 年至 113 年南投縣人口密度概況



資料來源：內政部統計處

圖 5、113 年全國各縣市人口密度概況



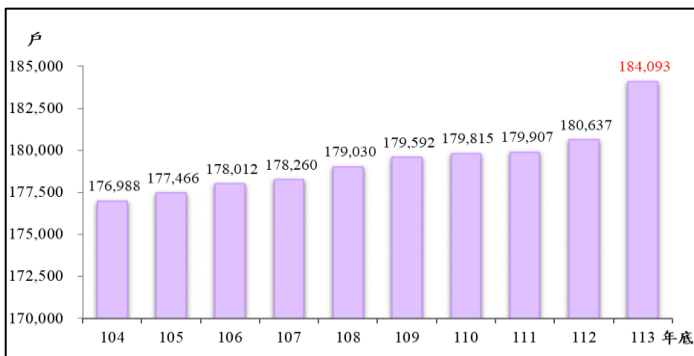
資料來源：內政部統計處

## (二)戶數與戶量

以總戶數及戶量觀察之，近年人口數雖持續減少，但戶數卻反向增加，113 年底本縣有 18 萬 4,093 戶，較上年底增長 3,456 戶(增加 1.91%)，相較 104 年底成長 7,105 戶(增加 4.01%)。

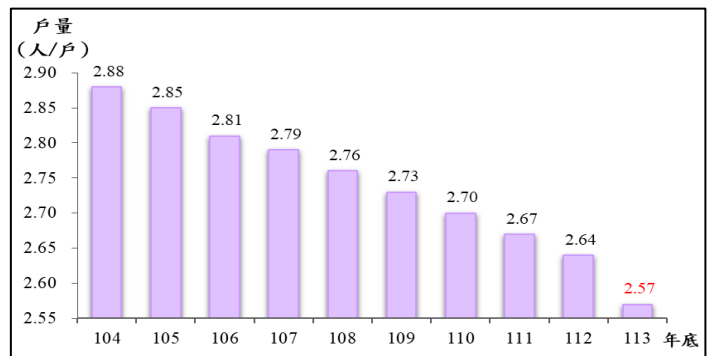
近 10 年來，本縣戶數逐年遞增，惟戶量則逐年遞減，113 年底平均每戶 2.57 人，相較 104 年底減少 0.31 人，顯示家庭成員人數減少，究其原因可能係經濟及社會結構轉變，家庭組成有漸轉為小家庭之趨勢。當家庭型態趨向核心家庭發展且家庭人口規模變小時，將相對降低對老年及幼年人口之照顧能力，本縣因少子女化及人口老化所衍生的相關照護問題，將是未來的縣政考驗，亟需未雨綢繆。

圖 6、104 年底至 113 年底南投縣戶數概況



資料來源：內政部統計處

圖 7、104 年底至 113 年底南投縣戶量概況



資料來源：內政部統計處

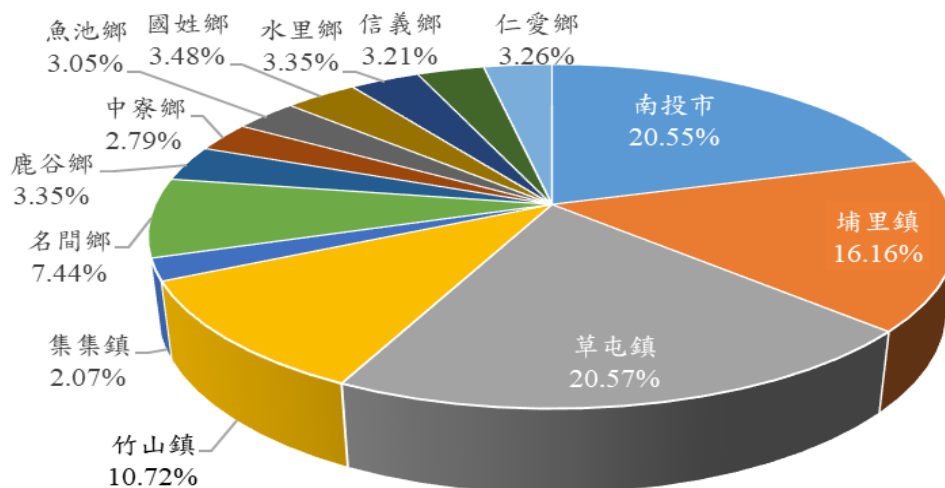
## (三)各鄉鎮市人口分布

本縣人口分布主要集中在南投市、草屯鎮、埔里鎮、竹山鎮、名間鄉等 5 鄉鎮市，其人口數占全縣總人口數之占比，由 60 年底之 63.25%，逐年遞增至 113 年底之 75.43%，顯見人口向經濟發展活躍區域集中之趨勢。

至於各鄉鎮市人口分布情形，60 年底以埔里鎮 7 萬 7,832 人最多，南投市 7 萬 7,302 人次之，草屯鎮 7 萬 1,754 人居第 3 位；從 70 年底至 112 年底，鄉鎮人口數排名一直維持為南投市第 1，草屯鎮居次，埔里鎮第 3，直到 113 年底排名發生變動，113 年底以草屯鎮 9 萬 7,147 人最多、南投市 9 萬 7,042 人次之，埔里鎮 7 萬 6,303 人居第 3 位。此外，仁愛鄉 60 年底是人口最少的鄉鎮，70 年底起至今則是集集鎮，其人口數從 70 年底 1 萬 4,649 人持續減少至 113 年底 9,776 人。

本縣因受限於多高山，少平原，因此人口分布極為不均。為使人口分布較為平均，宜加強交通建設、積極輔導產業轉型，除可廣增貧瘠鄉鎮之財源外，亦可促進本縣人口之均衡發展。

圖 8、113 年底南投縣各鄉鎮市人口占比



資料來源：南投縣政府民政處

表 1、歷年南投縣各鄉鎮市人口數

單位：人

鄉鎮市別	60 年底	70 年底	80 年底	90 年底	100 年底	105 年底	110 年底	112 年底	113 年底
總計	515,218	527,538	539,211	541,818	522,807	505,163	484,897	477,094	472,299
南投市	77,302	85,273	98,634	104,563	103,687	100,960	98,244	97,450	97,042
埔里鎮	77,832	82,064	86,313	87,519	84,596	81,574	78,107	77,035	76,303
草屯鎮	71,754	82,471	91,263	98,180	99,249	98,431	96,923	97,120	97,147
竹山鎮	58,181	62,881	62,622	61,068	57,988	55,493	52,629	51,450	50,625
集集鎮	16,378	14,649	12,678	12,302	11,737	11,035	10,227	9,924	9,776
名間鄉	40,799	41,510	41,643	42,900	40,966	39,220	36,925	35,801	35,133
鹿谷鄉	25,632	23,422	22,341	20,597	18,947	18,010	16,850	16,182	15,832
中寮鄉	27,675	22,995	19,722	17,680	16,005	15,083	14,013	13,528	13,194
魚池鄉	22,672	20,947	18,682	17,833	16,927	16,154	15,162	14,687	14,414
國姓鄉	33,076	28,905	26,177	23,401	20,351	19,098	17,557	16,884	16,454
水里鄉	33,113	29,334	26,548	22,479	19,700	18,015	16,665	16,085	15,800
信義鄉	16,622	17,561	17,830	17,811	17,059	16,381	15,785	15,410	15,169
仁愛鄉	14,182	15,526	14,758	15,485	15,595	15,709	15,810	15,538	15,410

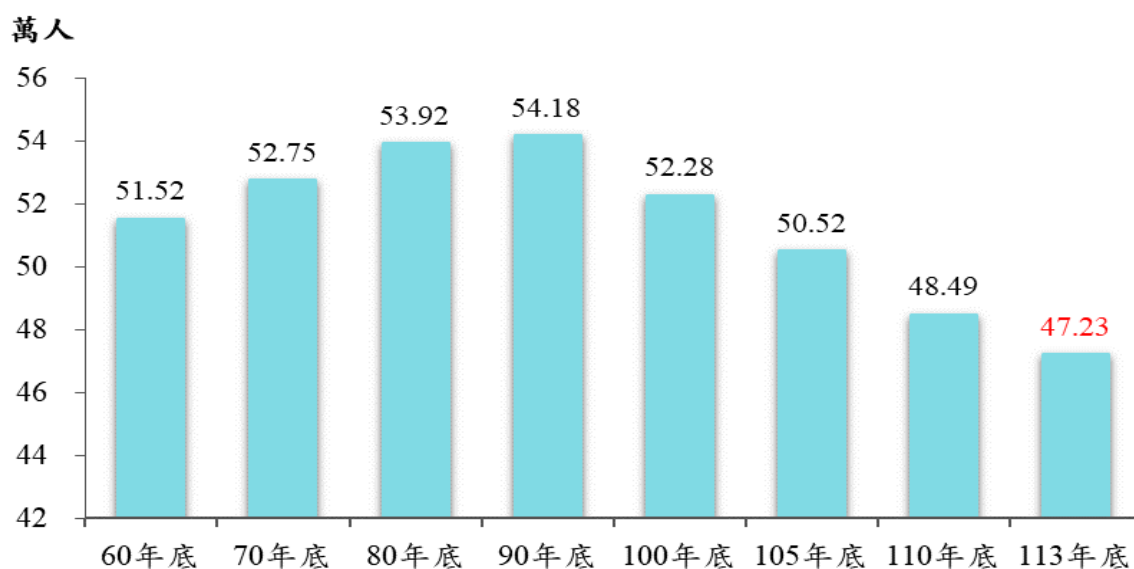
資料來源：內政部統計處

## 二、人口成長

本縣於 60 年底至 90 年底戶籍登記人口持續增加，從 51 萬 5,218 人，增加至 54 萬 1,818 人，增加 2 萬 6,600 人，平均每年增加率為 0.17%。然而從 90 年底至今戶籍登記人口持續下降，從 90 年底 54 萬 1,818 人下降至 110 年 48 萬 4,897 人，減少 5 萬 6,921 人，平均每年增加率-0.53%。

因勞力密集產業外移以及六都磁吸現象，導致本縣人口遷出幅度增大，又因社會觀念轉型，傳統多子多福的觀念逐漸被少生優生甚至不婚不育所取代，導致出生率持續降低。至 113 年底戶籍登記人口為 47 萬 2,299 人，相較 110 年底減少 1 萬 2,598 人，平均每年增加率為-0.87%。（詳表 1）

圖 9、南投縣歷年人口數



資料來源：南投縣統計年報

## 三、人口動態

人口之增減主要受到二個因素影響，一為人口因出生或死亡而導致人數消長的自然增減，即自然增加率(粗出生率與粗死亡率之相減差距)；另一個因素為人口遷移的社會增減，即社會增加率(人口遷入率與人口遷出率相減之差)，而人口增加率即為自然增加率與社會增加率之總和。

## (一)人口自然動態

人口自然動態係指統計因出生與死亡而得來的人口成長。本縣於 83 年以前自然增加率均大於 10‰，84 年首次下降至 10‰以下。88 年發生 921 大地震，使粗死亡率上升，自然增加率突降至 4.45‰。而 97 年自然增加率 -0.02‰，首次出現負值。因新冠肺炎疫情影響，本縣於 110 年粗死亡率大幅上升，111 年達到高峰，又因虎年使出生率下降，使得 111 年自然增加率為 -7.06‰是近十年最低。

表 2、歷年南投縣人口自然動態

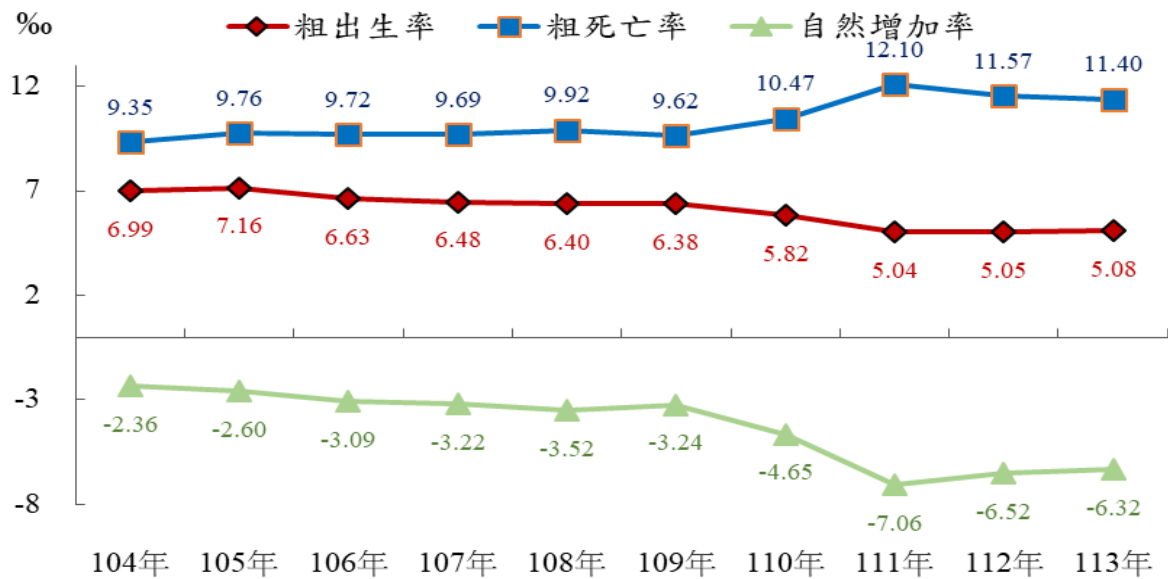
單位：‰

年別	粗出生率	粗死亡率	自然增加率
60 年	24.08	4.85	19.23
70 年	23.05	5.46	17.59
80 年	17.00	6.68	10.32
84 年	16.52	7.05	9.47
88 年	13.12	8.68	4.45
90 年	12.46	7.34	5.12
97 年	8.03	8.05	-0.02
100 年	6.63	8.73	-2.10
110 年	5.82	10.47	-4.65
111 年	5.04	12.10	-7.06
112 年	5.05	11.57	-6.52
113 年	5.08	11.40	-6.32

資料來源：南投縣統計年報

本縣 105 年至 111 年粗出生率呈現下降趨勢，近兩年粗出生率則呈現微幅上升，粗死亡率則大致呈上升情形。113 年粗出生率為 5.08‰，較上年 5.05‰增加 0.03 個千分點；而 113 年粗死亡率為 11.40‰，較上年 11.57‰減少 0.17 個千分點，致 113 年自然增加率(粗出生率減粗死亡率) -6.32‰，雖較去年增加 0.2 個千分點，但仍為十年來第三低，低於全國平均 -2.87‰，且在全國 22 縣市排名第 21 名。

圖 10、歷年南投縣人口自然動態



資料來源：南投縣統計年報

## (二)人口社會動態

人口社會動態係指遷入與遷出的綜合流動情形，政府於光復後實施土地改革，推動農業發展，因此本縣人口之遷出遷入大致維持均勢，但自 50 年代中期以後，由於政府全力推動工業建設，且農業發展式微，農業成本提高，相對農民所得仍然偏低的狀況下，人口大量流向工商業發達地區，於 65 年最為嚴重，社會增加率達-17.58%，66 年本縣南崗工業區第一期廠區開發完成後，陸續有廠商進駐，方使人口外流現象稍具緩和，70 年社會增加率已減緩至-11.36%，80 年一度減緩至-5.24%。

88 年的九二一地震不但重創本縣之各項經濟建設，更造成人口社會動態上之極大改變，使 89 年社會增加率降至-11.36%，此後社會增加率則趨向緩和；至 99 年臺中縣市合併，本縣人口社會增加率再度下滑；109 年新冠肺炎疫情爆發，有許多海外國人因疫情影響無法回國，而根據《戶籍法》第 16 條第 3 項規定，只要出境超過 2 年就會被除籍，導致許多海外國人戶籍因此被遷出，以至於 110 年及 111 年往國外遷出人口增加；隨著疫情趨緩後，許多海外國人開始陸續回國，因此 111 年及 112 年自國外遷入人口增加，導致 110 年及 112 年社會增加率分別為-7.52%及 1.29%，分別是近十年來的最低和最高，但主要是因為法令關係，而並非長期居住的人口

出現流動。

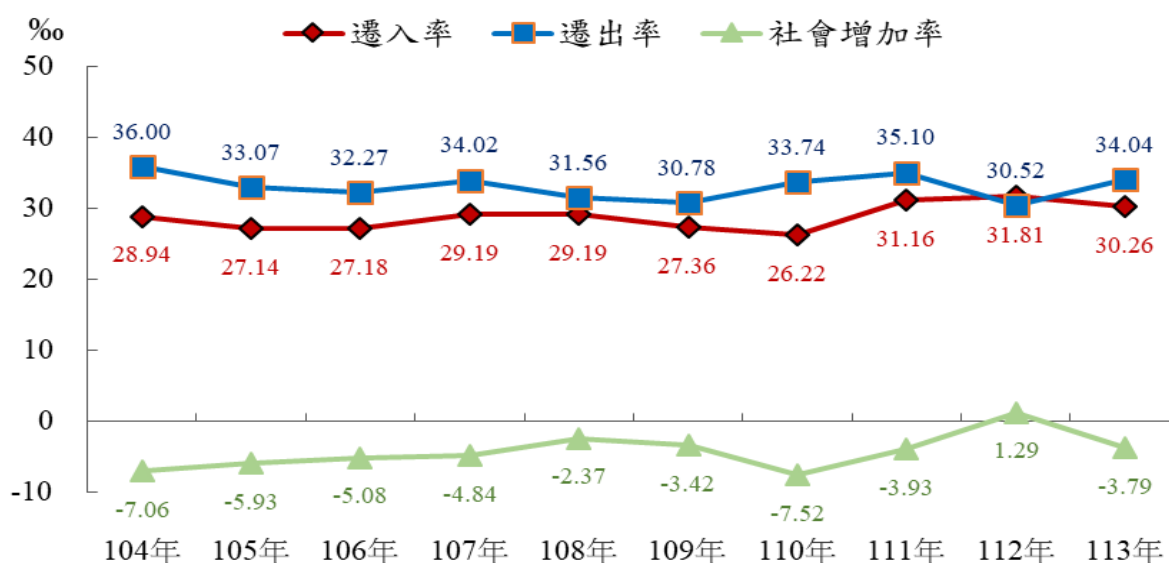
113 年本縣社會增加率為-3.79‰，較上年 1.29‰相比雖減少 5.08 個千分點，已是近 10 年來第四高，但在全國 22 縣市排名仍是第 19 名，除了鼓勵民眾生育外，如何減緩六大都會區磁吸效應，已為本縣當前面臨的最大挑戰。

表 3、歷年南投縣人口社會動態 單位：‰

年別	遷入率	遷出率	社會增加率
60 年	23.57	35.95	-12.38
65 年	25.58	43.17	-17.58
70 年	30.32	41.68	-11.36
80 年	44.86	50.11	-5.24
88 年	42.24	50.05	-7.82
89 年	40.07	51.43	-11.36
90 年	39.39	43.99	-4.60
99 年	33.57	40.19	-6.62
100 年	31.96	36.89	-4.92
110 年	26.22	33.74	-7.52
111 年	31.16	35.10	-3.93
112 年	31.81	30.52	1.29
113 年	30.26	34.04	-3.79

資料來源：南投縣統計年報

圖 11、歷年南投縣人口社會動態



### (三)人口總增加率

出生、死亡、遷入、遷出等四種因素為構成人口成長與否的函數，出生與死亡為自然增加之因素，而遷入與遷出則直接影響區域人口的分布與變遷。

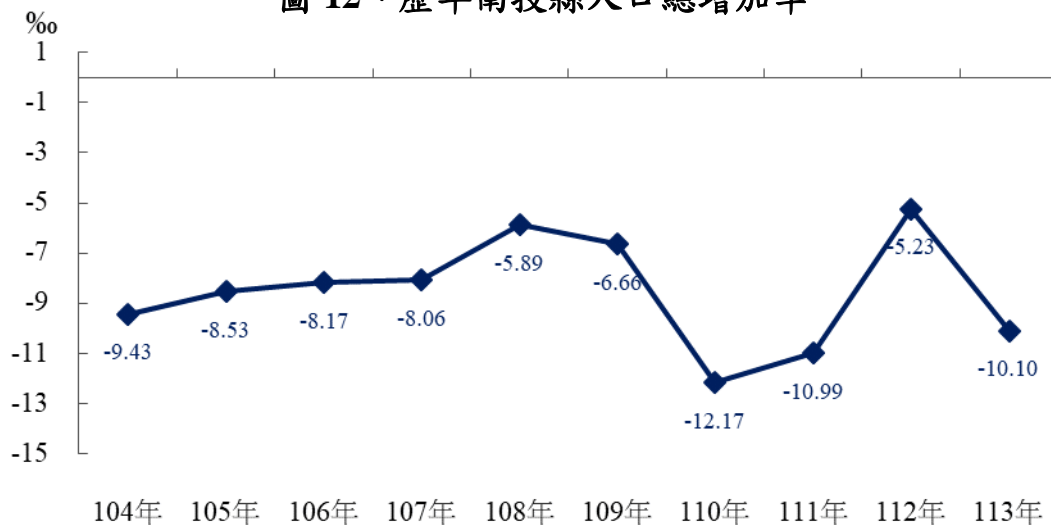
從 91 年至今，本縣人口總增加率皆呈負成長。而近五年來因受到新冠肺炎疫情影響，人口總增加率變化幅度大。113 年人口總增加率為-10.10‰，較上年-5.23‰下降 4.87 個千分點，為近十年來第三低。

表 3、歷年南投縣人口總動態 單位：‰

年別	自然增加率	社會增加率	總增加率
60 年	19.23	-12.38	6.85
70 年	17.59	-11.36	6.23
80 年	10.32	-5.24	5.08
90 年	5.12	-4.6	0.52
91 年	4.24	-5.21	-0.97
100 年	-2.10	-4.92	-7.02
110 年	-4.65	-7.52	-12.17
111 年	-7.06	-3.93	-10.99
112 年	-6.52	1.29	-5.23
113 年	-6.32	-3.79	-10.10

資料來源：南投縣統計年報

圖 12、歷年南投縣人口總增加率



資料來源：南投縣統計年報

## 肆、結論與施政方向

### 一、結論

- (一)本縣戶籍登記總人口數由 104 年底 50 萬 9,490 人減少至 113 年底 47 萬 2,299 人(減幅達 7.30%)，且呈逐年下降趨勢，另 113 年底本縣人口數佔全國總人口數 2.02%，在 22 縣市中排名第 13 位。此外，總人口性比例亦呈逐年遞減，104 年底至 113 年底間性比例由 105.4 降至 103.5，10 年來兩性人口差距逐漸縮小。
- (二)因受限於多高山，少平原，因此人口分布極為不均，113 年底本縣前三多鄉鎮市人口數分別為草屯鎮 9 萬 7,197 人(占比 20.57%)、南投市 9 萬 7,042 人(占比 20.55%)及埔里鎮 7 萬 6,303 人(占比 16.16%)，而集集鎮則係人口數最少之鄉鎮，僅 9,776 人(占比 2.07%)。
- (三)近年來因受到新冠肺炎疫情影響，自然增加率與社會增加率變化幅度大，111 年本縣自然增加率為-7.06%，近十年最低，110 年及 112 年本縣社會增加率分別為-7.52%及 1.29%，分別是近十年來的最低和最高。113 年本縣自然增加率為-6.32%，較去年增加 0.2 個千分點，但仍是近十年來第三低，且低於全國平均-2.87%，在全國 22 縣市排名第 21 名，而社會增加率-3.79%則是近十年來第四高，但在全國 22 縣市排名第 19 名。
- (四)因六都磁吸現象以及社會觀念轉型，近二十年本縣人口總增加率皆呈負成長，113 年人口總增加率為-10.10%，較上年-5.23%下降 4.87 個千分點，為十年來第三低。

### 二、施政方向

本縣近年來致力營造南投安居樂業的宜居環境，致力推展農業與觀光產業，豐富觀光軸線景點，帶動觀光人潮，並加入創意與文化內涵打開農產品國際行銷通路，加強農產行銷，照顧廣大農民，透過縣內大型活動資源的整合使活動綜效最大化，協助產業經濟各行各業均衡發展，用心打造宜居宜業的生活大縣。

在產業方面，本縣正積極推動「南投旺來產業園區」、「埔里地方特色

產業微型園區」、「草屯手工藝園區」、「竹山南雲產業園區」、「埔里福興農場溫泉園區」等五大產業園區，其中「南投旺來產業園區」、「埔里地方特色產業微型園區」、「埔里福興農場溫泉園區」皆已開發完成，「草屯手工藝園區」預計於 114 年 8 月底開發完工啟用，「竹山南雲產業園區」爭取於 114 年 7 月取得開發許可，全部完成後預估可創造 8,100 個就業機會、年產值約 100 億元，以在地產業發展「六星級產業」理念，建立本縣健全的產業鏈，創造地方就業機會，吸引優秀人才返鄉或留鄉紮根，引導地方產業升級，使產業永續發展，將南投縣打造兼具產業發展的宜居城市。另為鼓勵青年返鄉就業，解決居住問題，青年住宅興建第一期工程已完工揭牌，於 113 年 8 月 3 日歡喜落成，青年住宅興建第二期工程也接續於吉時開工動土，預計最快 114 年底完工。

另為提高婦女生育意願，除提供生育獎勵金外，本縣近年來亦積極推動相關托育政策，如下所述：

- (一)透過活化舊警察宿舍、集會所等閒置空間，已於南投市漳和、竹山、集集等 3 地建置托嬰中心或社區公共托育家園，另公共托育家園每名幼童每月托育費用 1 萬 2,000 元，本縣再依據出生順序提供額外補助，一般戶每月第一胎補助新臺幣 7,000 元、第二胎補助新臺幣 8,000 元、第三胎補助 9,000 元，家長自付額只需 3,000 至 5,000 元不等，提供平價優質之托育服務。
- (二)為因應兒少托育空間不足，除活化閒置公有空間外，於南投市興建「兒童及少年福利館」，該館不僅結合集會所、里辦公處，還是全縣首座公辦民營托嬰中心，可收托 36 名 2 歲以下嬰幼兒，可望滿足更多家長需求，且中央提供補助，每月僅須繳 5,000 元。
- (三)針對偏鄉或未設置托育資源中心的地區，為求區域資源均衡及提升托育能量，透過「樂活行動 BU-BU 車」服務偏鄉地區的嬰幼童及其家庭，推動外展服務，串連區域服務網，將中心各項服務輸出至社區，提供縣民優質近便性的服務，並兼顧偏遠地區家庭的需求，減少城鄉差距。